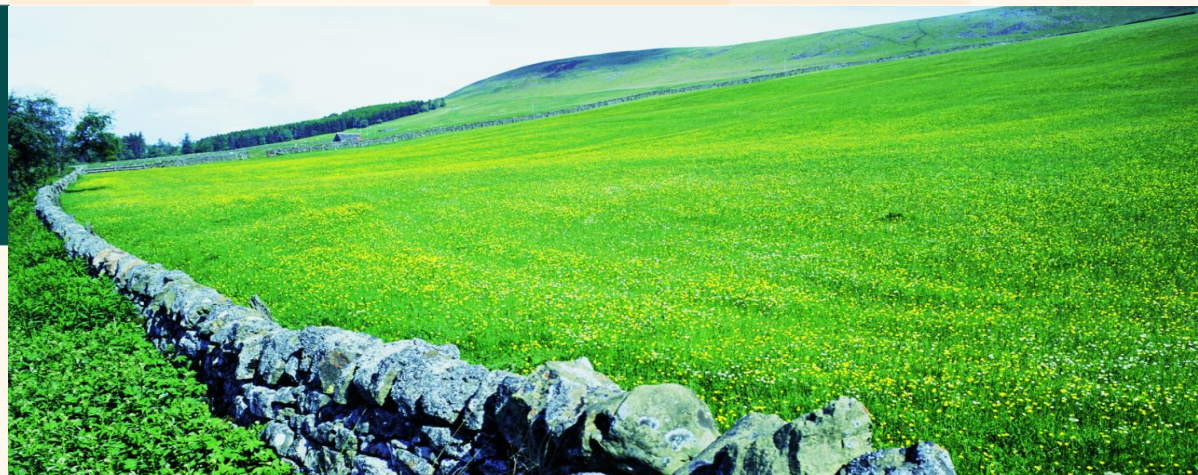




European Commission  
Agriculture and Rural Development



# **La politica europea di sviluppo rurale per il periodo 2007-2013**

**Perugia 30 settembre 2005**

**Matteo Rastelli  
Commissione Europea  
Direzione Generale Agricoltura e Sviluppo rurale**



# ***L'evoluzione dello Sviluppo Rurale***

- 1992 **riforma MacSharry** – misure accompagnamento alla PAC
- 1996 Prima Conferenza Europea sullo Sv. Rurale a **Cork** (Irlanda)
- 1999 **Agenda 2000** – Riforma PAC e nascita del “secondo pilastro”
- 2003 Mid Term review (cd **Riforma Fischler**) – Cross compliance
- 2003 seconda Conferenza Europea sullo Sv. rurale a **Salzburg**
  
- 2005 Nuovo Regolamento Sviluppo Rurale per il 2007-13



# Gli obiettivi della PAC

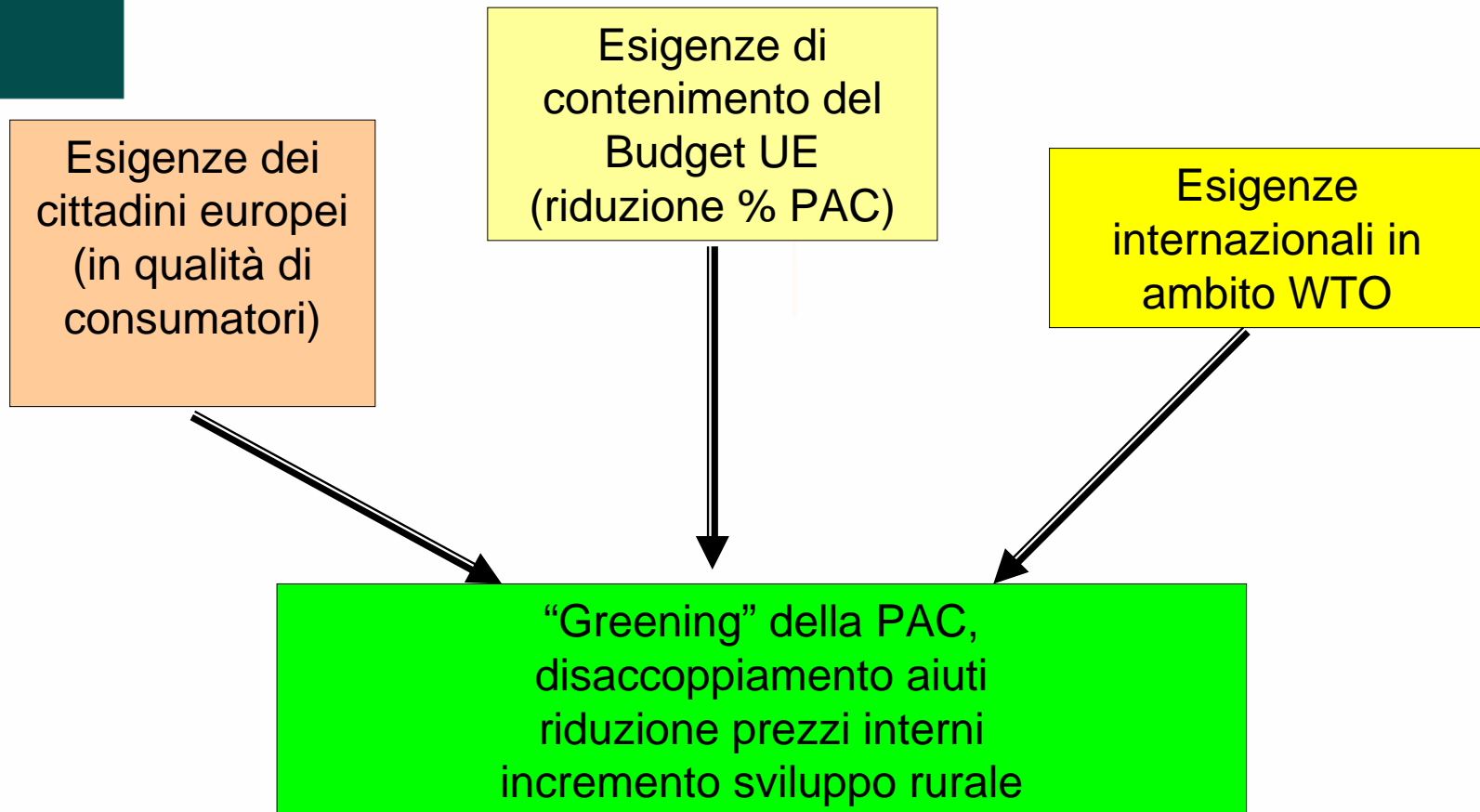
## ▪ Trattato di Roma (1956)

- Incremento produttiv.
- Aumento redditi agricoli
- Stabilizzazione mercati
- Assicurare auto-approvvigionamento



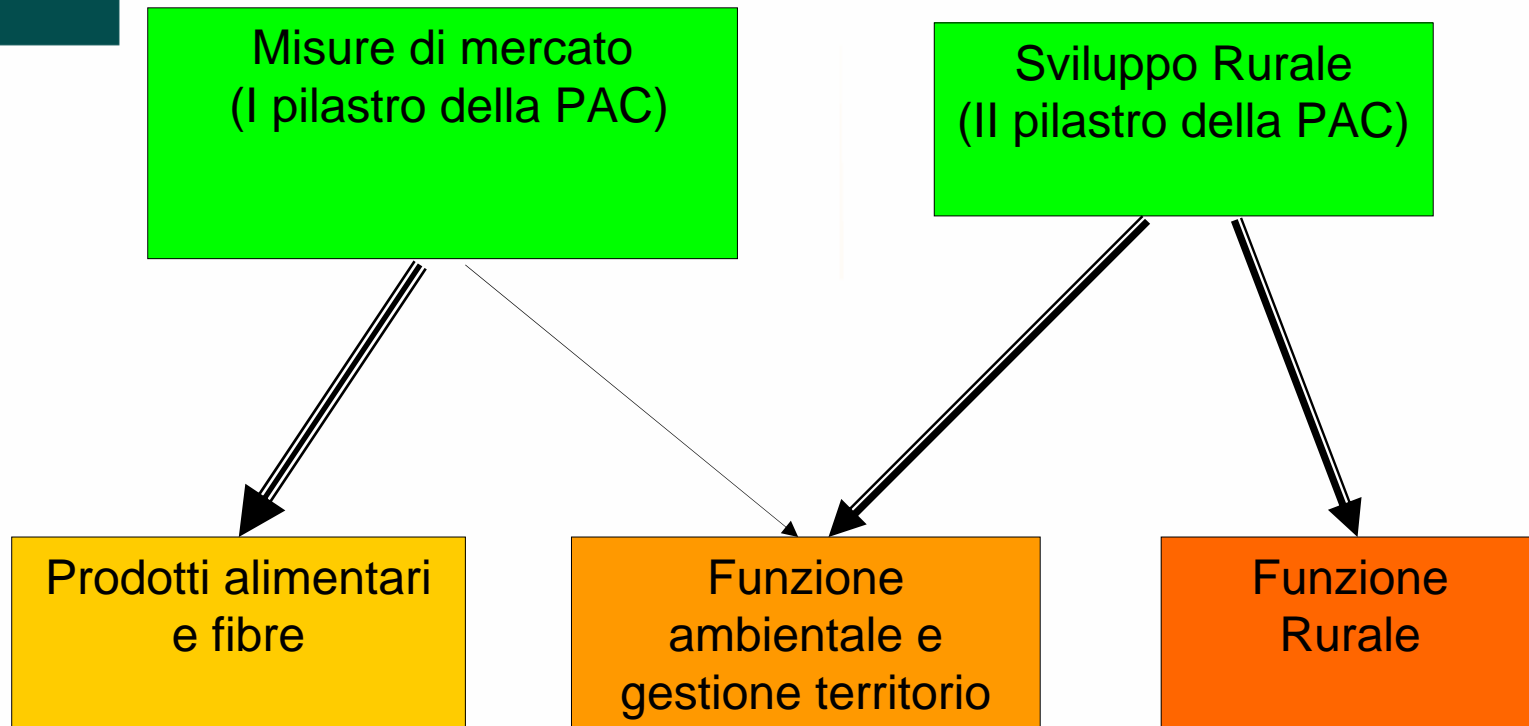
## ▪ Indagine eurobar. 2004

- Cibi sicuri
- Rispetto dell'ambiente
- Protezione delle PMI
- Qualità della vita per popolazione rurale
- Competitività delle imprese agricole

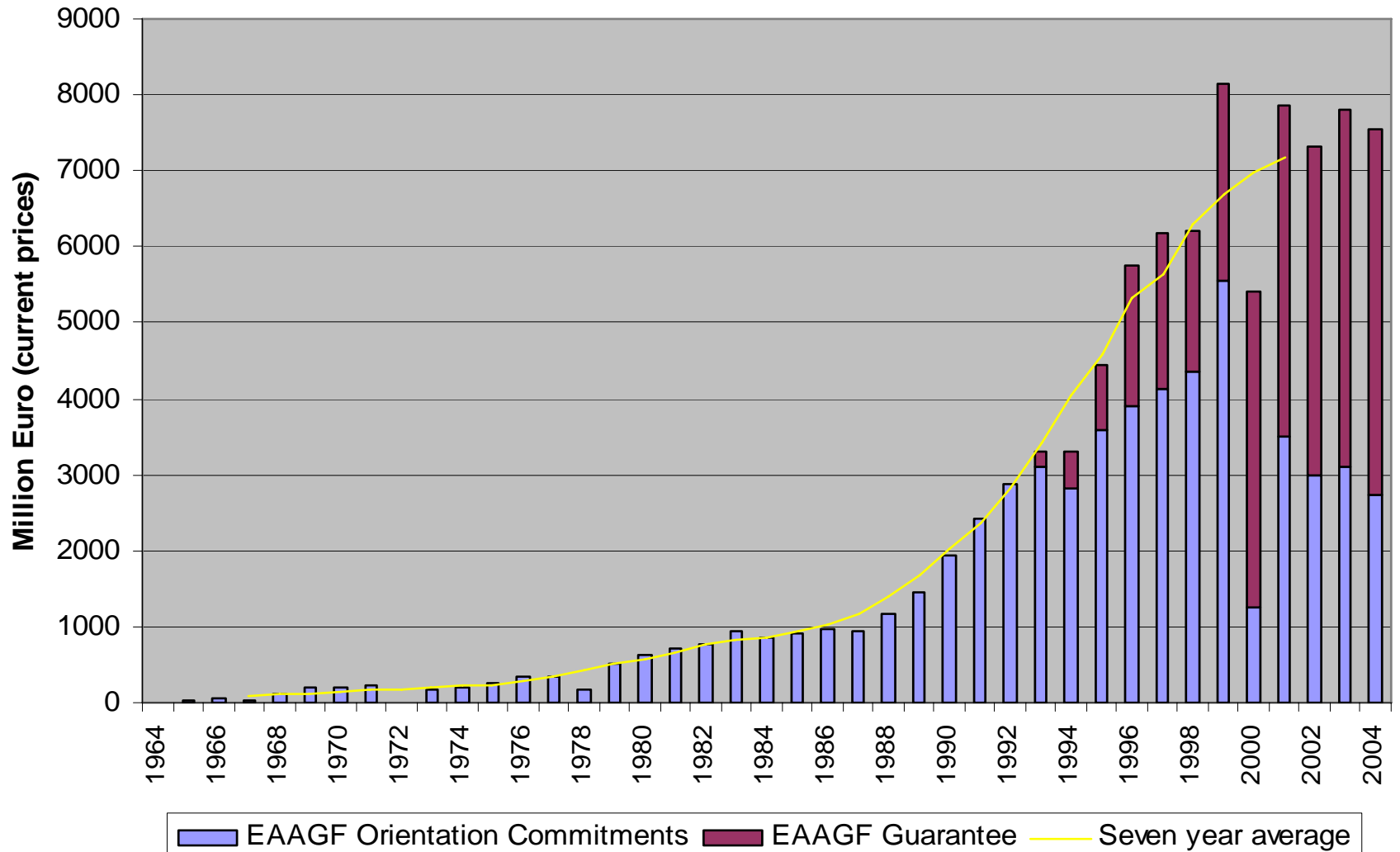




# Multifunzionalità dell'Agricoltura



## Evolution of expenditure on rural development





## La conferenza di Salisburgo: cosa vogliamo dalla PAC



European Commission  
Agriculture and Rural Development

- **Un settore agricolo competitivo:** crescita economica sostenibile in agricoltura attraverso diversificazione, innovazione, prodotti a v.aggiunto.
- **Mantenere il territorio per le generazioni future** al fine di conservare e migliorare il paesaggio naturale e la tradizione culturale europea.
- **Una ruralità vitale:** aumentare l'attrattività delle zone rurali, promuovere crescita sostenibile, diversificazione, e nuove possibilità di occupazione.
- **SR deve essere indirizzato all'intera società nelle zone rurali, e contribuire alla coesione**



## La conferenza di Salisburgo: come possiamo migliorare le cose



- **Partenariato** : dialogo tra tutti i soggetti operanti nelle zone rurali. Riprendere la esperienza Leader (mainstreaming)
- **Responsabilità**: il partenariato deve poter individuare strategie, con maggiore responsabilità in termini di implementazione e verifica
- **Semplificazione**: 1 fondo, 1 base giuridica, 1 sistema di controllo per tutto lo SR



# Nuovo quadro finanziario

- Unica base giuridica per il finanziamento di tutte le misure, azioni e programmi che rientrano nella PAC
- Creazione di due Fondi: Fondo Europeo Agricolo per la Garanzia (FEAGA) e Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR)
- Regole comuni e specifiche per i due nuovi Fondi
- Regole sulla disciplina finanziaria



# Semplificazione

## **Sistema attuale SR**

### **5 forme di programmazione**

Garanzia

Garanzia Obiettivo 2

Garanzia nuovi Stati membri

Orientamento Obiettivo 1

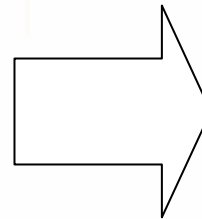
Orientamento LEADER+

### **3 sistemi di gestione finanziaria e controllo**

Garanzia

Garanzia nuovi Stati membri

Orientamento



## **Fondo unico (FEASR)**

### **Sistema unico di programmazione**

**Quadro finanziario unico**

**Sistema unico di controllo**



**Per tutti i territori UE**



## La struttura del futuro Sviluppo Rurale: 3 assi prioritari + il metodo Leader

- 1° Asse: miglioramento della **competitività** del settore agricolo e forestale: ristrutturazione e innovazione
- 2° Asse: protezione dell'**ambiente** attraverso il sostegno alla gestione sostenibile del territorio
- 3° Asse: miglioramento della **qualità della vita** e sostegno alla **diversificazione** dell'economia rurale
- 4° Asse: Il **metodo Leader**: approccio integrato e "dal basso"



# Asse 1: Competitività

## Capitale umano

Formazione; giovani; pre-pensionamento; servizi consulenza (ricorso e avviamento)

## Capitale fisico

Investimenti nelle az agricole e forestali; inv. per trasformazione e commercializzazione; infrastrutture (miglioramento fondiario), prevenzione

## Miglioramento della qualità

Rispetto delle norme; partecipazione a sistemi di qualità; promozione



## Asse 2: Gestione del territorio e ambiente

### Uso sostenibile dei terreni agricoli

- Indennità compensativa per zone svantaggiate (montagna e altri svantaggi naturali);
- Natura 2000;
- **Agro-ambiente** e benessere animale (cross-compliance);
- investimenti non produttivi.

### Uso sostenibile delle foreste

- Imboschimento delle superfici agricole e non agricole;
- sistemi agro-forestali;
- Natura 2000;
- premi ambientali;
- ricostituzione potenziale produttivo e prevenzione;
- investimenti non produttivi



## Asse 3: Diversificazione e qualità della vita

- **Diversificazione dell'economia rurale**  
Diversificazione verso attività non agricole; creazione e sviluppo di micro-impresе, attività turistiche; valorizzazione del patrimonio naturale.
- **Miglioramento della qualità della vita**  
Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale; rinnovamento e sviluppo villaggi.
- **Formazione, acquisizione di competenze, animazione (strategie di sviluppo locale)**



# Il metodo LEADER

- Specificità dell'approccio Leader: approccio locale, bottom up, gruppi d'azione locale, approccio integrato, multisetoriale, innovazione, cooperazione e rete di assistenza
- Portatori di una strategia di sviluppo
- Rappresentativi e con una base locale, incluse organizzazioni agricole, donne rurali e giovani
- Capacità di individuare e realizzare strategie di sviluppo
- Possibilità di utilizzare il metodo LEADER negli assi 1,2,3



## Sviluppo rurale 2007-2013

### Asse Leader (min 5%)

#### Asse 1

**Miglioramento  
della  
competitività  
(min 10%)**

#### Asse 2

**Gestione del  
territorio e  
protezione  
ambientale  
  
(min 25%)**

#### Asse 3

**Diversificaz.  
economia  
rurale e  
qualità vita  
(min 10%)**

**Semplificazione : quadro giuridico, finanziario, di sorveglianza,  
controllo e programmazione unica**

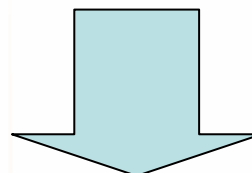
**Fondo di sviluppo rurale unico (FEASR)**

# Le Fasi della programmazione

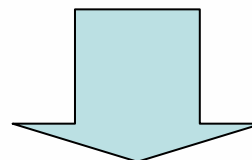


European Commission  
Agriculture and Rural Development

- 1) Linee guida per la Strategia Europea sullo Sviluppo rurale, che delinea le priorità europee per i 3 assi tematici



- 2) Piano strategico nazionale che adatta le priorità UE alla situazione nazionale, assicurando coerenza e complementarietà con le altre politiche (FES e FESR)



- 3) Programmi Nazionali (o Regionali) di Sviluppo Rurale contenenti i 4 assi, e il menu di misure con i relativi limiti e condizioni.



## L'approccio strategico: motivazioni

- Coordinare le diverse politiche comunitarie (economiche, sociali e ambientali, interne ed esterne)
- Identificare i temi di SR prioritari per l'UE (sostenibilità in senso ampio, miglioramento della competitività)
- Collegare la PAC alla strategia di Lisbona (crescita e occupazione)
- Accompagnare la riforma della politica dei mercati (disaccoppiamento, condizionalità, modulazione)

# L'approccio strategico: schema delle linee guida



- Il quadro socio-economico di riferimento (occupazione e crescita nelle zone rurali)
- Il contributo dello sviluppo rurale agli obiettivi di Lisbona e Goteborg (sostenibilità)
- Riforma della politica dei mercati e sviluppo rurale: facilitare il riorientamento al mercato delle imprese agricole
- 3 aree strategiche: l'agro-alimentare, l'ambiente, il mondo rurale (coerente con i tre assi), 2 o 3 priorità per asse
- Le possibilità di integrazione tra assi: l'approccio Leader
- Il coordinamento con le politiche di coesione e dell'occupazione



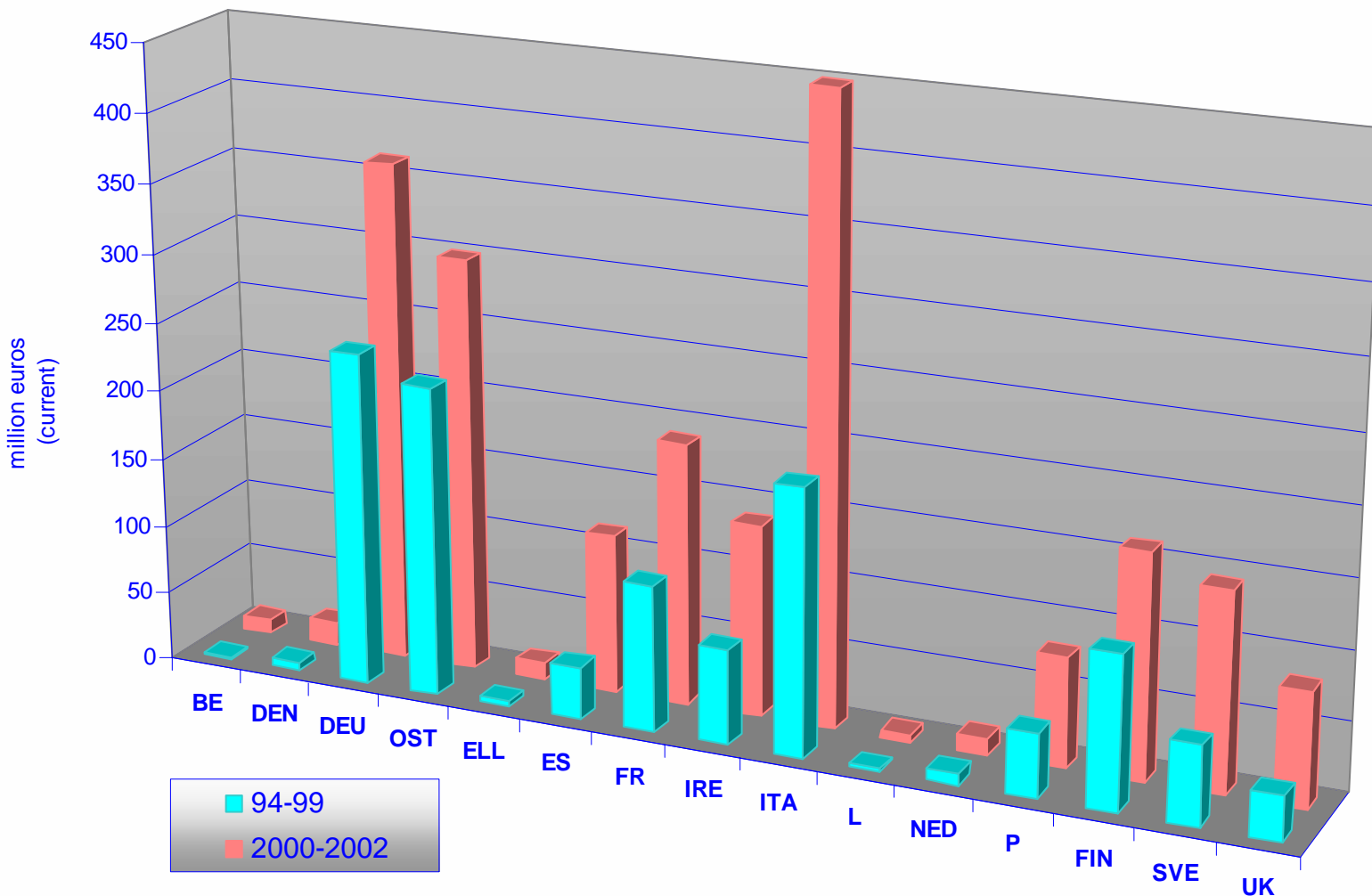
# Seconda parte

- **L'integrazione delle istanze ambientali all'interno della PAC ed in particolare nel nuovo Sviluppo Rurale post 2006**

# Evoluzione della spesa per misure agroambientali (EAGGF Guarantee): media 1994-99 e 2000-2002

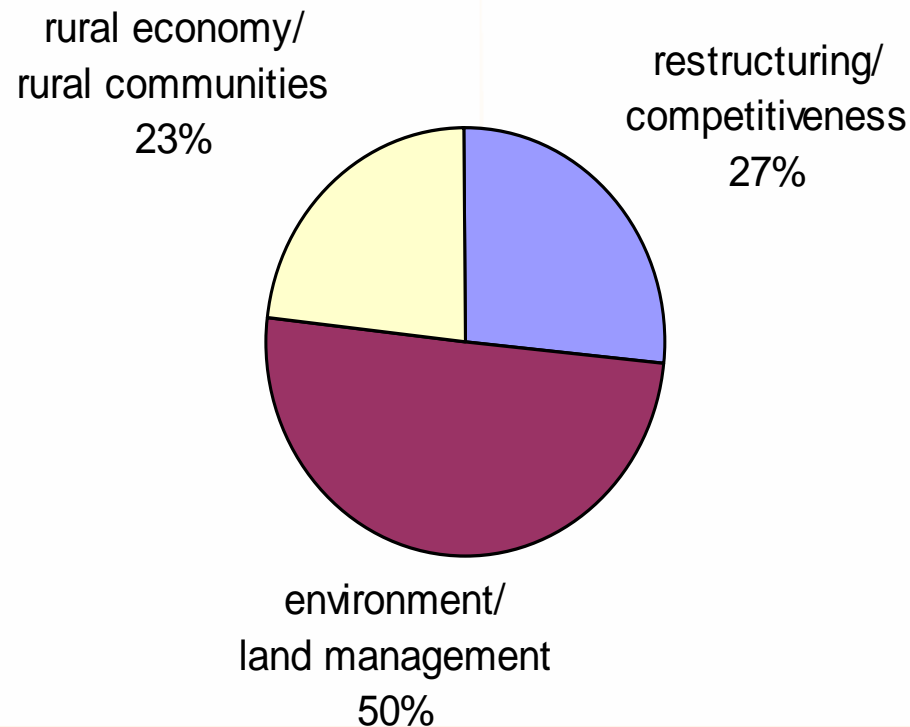


European Commission  
Agriculture and Rural Development



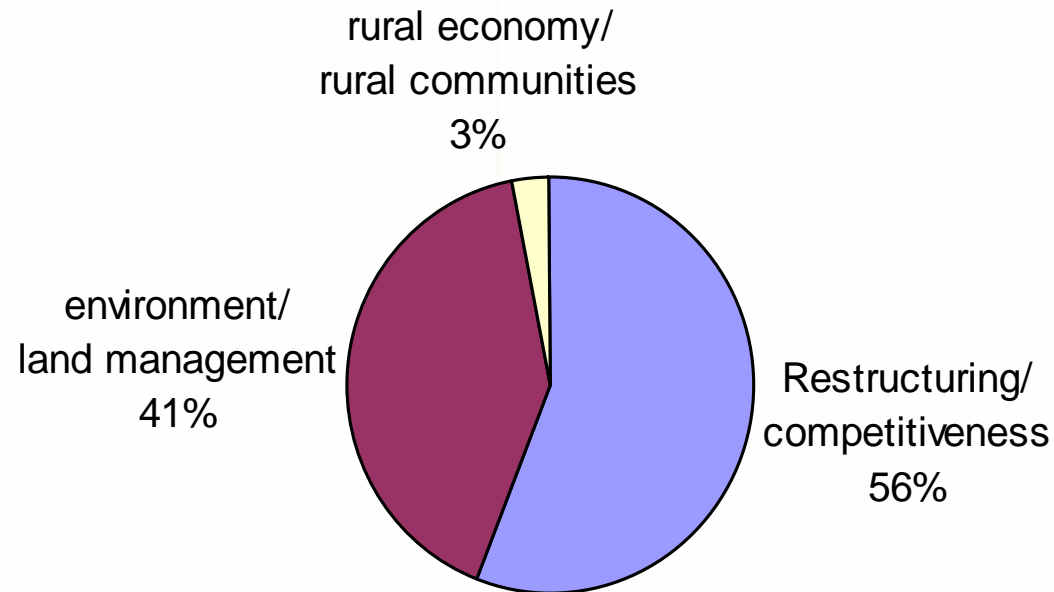


## 2000-2006 EAGGF(Guidance+Guarantee) planned expenditure (EU15)





## 2004-2006 EAGGF(Guidance+Guarantee) planned expenditure (EU10)

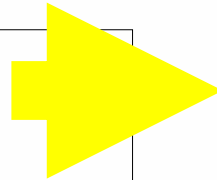




## ***Novità nel Primo Pilastro***

### **Agenda 2000**

- Disaccoppiamento parziale
- Riduzione opzionale dei pagamenti diretti
- Modulazione opzionale



### **Riforma Fischler (2003)**

- Pagamento singolo per azienda disaccoppiato
- Cross compliance obbligatoria, rispetto buone cond. agronom.
- Modulazione obbligatoria (+1.2 MLD per Sv Rurale dal 2008)

# Agroambiente: l'esperienza attuale



European Commission  
Agriculture and Rural Development

- **Conoscere gli obblighi:** a seguito di numerosi controlli, emerge la scarsa comprensione di quelli che erano effettivamente gli obblighi assunti e addirittura delle BPA.
- **Quantificare gli obiettivi:** le misure devono raggiungere obiettivi quantificabili, in base alle tecniche disponibili, ed in base a procedimenti che siano realisticamente applicabili e non troppo complessi da diventare disincentivanti.
- **Calcolare il premio in maniera corretta:** se non copre i costi aggiuntivi, diventa disincentivante; se troppo alto, determina una sovracompensazione.

# Asse 2: Agroambiente: What's new?



European Commission  
Agriculture and Rural Development

- **Beneficiari anche non agricoltori:**  
Possibile, se necessario per il raggiungimento di obiettivi ambientali nell'ambito delle misure
- **Costi di transazione:**  
Non più basati su calcoli forfettari (fino al 20 % dei costi o del mancato reddito). Comunque dimostrabili in maniera appropriata
- **Investimenti non produttivi:** non più inseriti nell'agroambiente (nuova misura "investimenti non-produttivi").

# Asse 2: Agroambiente: What's new?



European Commission  
Agriculture and Rural Development

- **Limiti di ammissibilità:**

non variati (200/450/600/900 €), ma ora per tutti (non solo per 200 €/LU) possibilità di deroga in circostanze eccezionali da giustificare

- **Tasso di cofinanziamento:**

invece di 60/85 % massimo, allineato con i tassi massimi dell' asse 2 :

80 % in regioni ob. Convergenza

55 % regioni fuori ob. Convergenza

20 % minimo contributo UE

# Asse 2: Agroambiente: What's new?



European Commission  
Agriculture and Rural Development

**Baseline:** invece delle BPA, nuovo livello di base:

- 18 direttive (Art. 4 e 5 e degli all. 3 e 4 del Reg. 1782/03)
- requisiti minimi per l'uso di fertilizzanti e prodotti veg.
- eventuali ulteriori norme nazionali

## **Approccio sanzionatorio:**

invece del precedente criterio di ammissibilità:

Riduzione o esclusione dai pagamenti (allineamento col primo pilastro – Cross Compliance)

*Deroga 1: nuovi standards con periodo di grazia*

*Deroga 2 - SAPS: solo art. 5 e all. IV del R.1782/03*

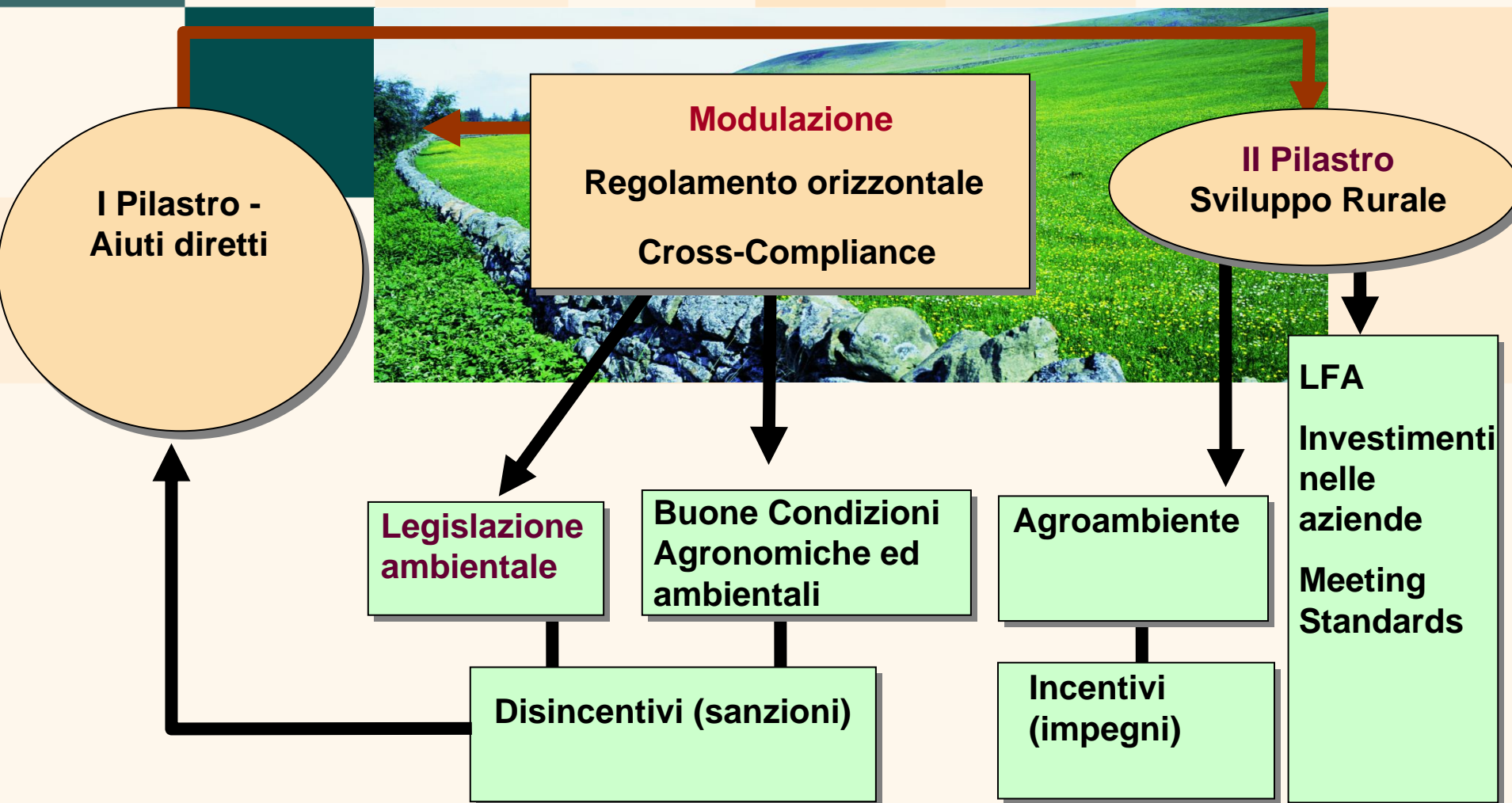
# Asse 2: Agroambiente: What's new?



European Commission  
Agriculture and Rural Development

- **Risorse genetiche:**

Sostegno possibile per la conservazione di risorse genetiche (animali e vegetali) in agricoltura per operazioni non coperte dal resto dell' articolo 39.  
ampliamento del raggio di sostegno possibile  
(beneficiari, azioni, periodo di impegno)





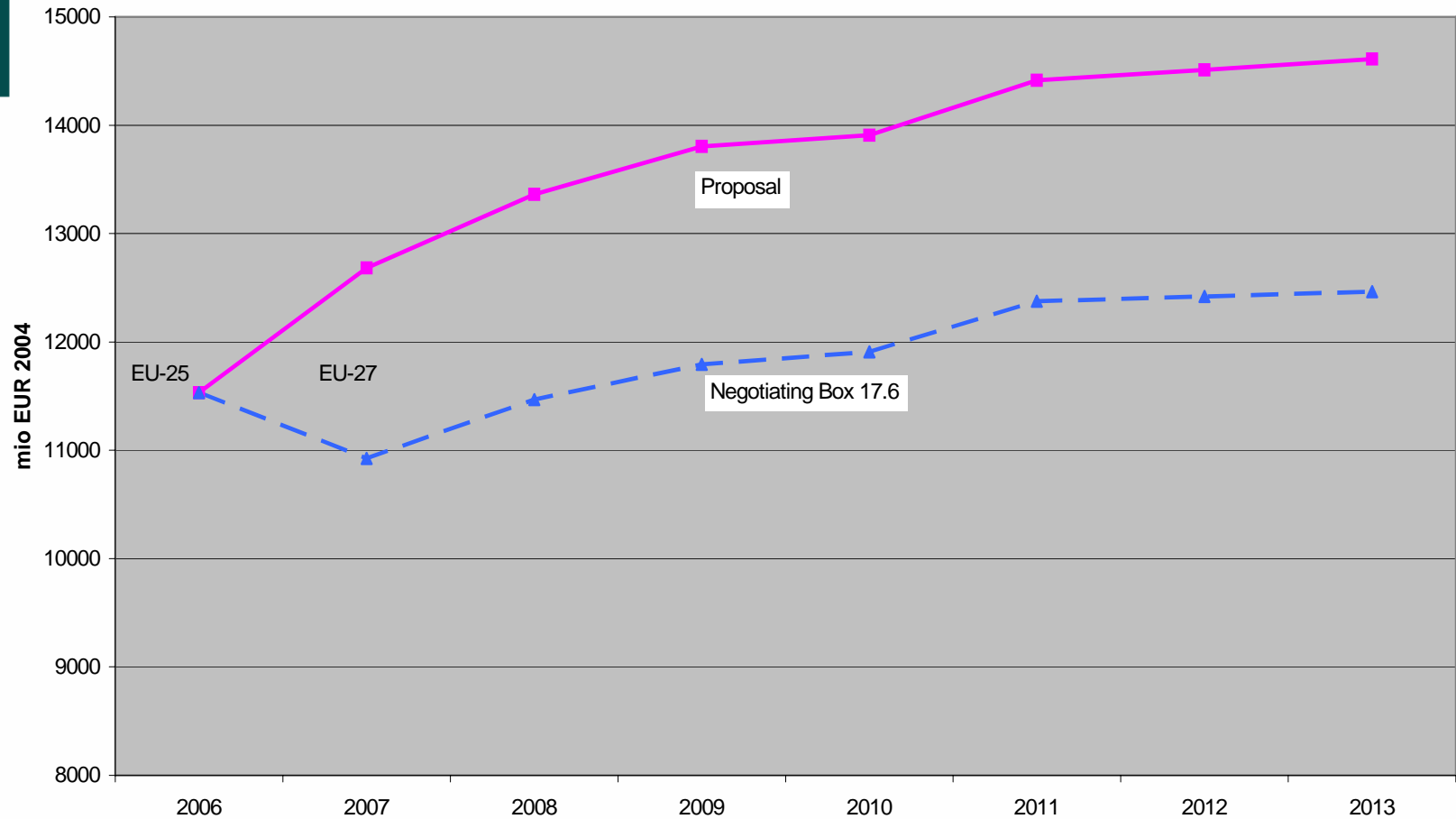
## Stato della discussione (sett. 2005)

- Le prospettive finanziarie: un grosso punto interrogativo
- La strategia Comunitaria sullo Sv Rurale
- La strategia nazionale
- I 3 regolamenti d'applicazione
- Un PSR regionale o un PSR nazionale?



# EAFRD

Total financial resources, including 1st pillar transfers





European Commission  
Agriculture and Rural Development

# Grazie della vostra attenzione

[http://europa.eu.int/comm/agriculture/rur/index\\_it.htm](http://europa.eu.int/comm/agriculture/rur/index_it.htm)